

**From:** [redacted] <[redacted]@hellendoorn.nl>  
**Sent:** 26/03/2024 16:33:14  
**To:** [redacted] <[redacted]@nysingh.nl>, [redacted] <[redacted]@nysingh.nl>  
**Cc:** [redacted] <[redacted]@hellendoorn.nl>  
**Subject:** RE: vraag over mogelijkheid bezwaar tegen aanwijzing locatie AZC

---

Beste [redacted],

In de bijlage tref je de gevraagde documenten aan. Er zijn wat amendementen aangenomen n.a.v. het raadsvoorstel van 16 mei 2023. Ik heb het raadsvoorstel als bijlage bijgevoegd en het uiteindelijke raadsbesluit met daarin verwerkt de aangenomen amendementen. Als je de losse amendementen wilt inzien, dan kan ik je die ook sturen. De raadsvergadering en de daarbij behorende stukken zijn evt. ook digitaal terug te kijken via <https://raad.hellendoorn.nl/vergaderstukken/vergadering/raad-16-mei-2023>. Het betreft agendapunt 7.

Het zou fijn zijn als je vandaag de opdrachtbevestiging met een kosteninschatting en de termijn van advisering kan sturen. Ik zit namelijk morgenvroeg bij de gemeentesecretaris en kan het dan gelijk met haar bespreken.

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
*Beleidsmedewerker Juridische Zaken / Secretaris van de commissie bezwaarschriften sociaal domein / Bibob-coördinator*

Telefoonnummer: [redacted]  
Aanwezig op: maandag, dinsdag en woensdagmorgen

**Gemeente Hellendoorn**, [redacted], 7442 MA Nijverdal  
[www.hellendoorn.nl](http://www.hellendoorn.nl)

Volg ons ook via [Facebook](#), [Instagram](#), [LinkedIn](#) en [Twitter](#).

---

**Van:** [redacted] <[redacted]@nysingh.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 26 maart 2024 12:06  
**Aan:** [redacted] <[redacted]@hellendoorn.nl>  
**CC:** [redacted] <[redacted]@hellendoorn.nl>; [redacted] <[redacted]@nysingh.nl>  
**Onderwerp:** RE: vraag over mogelijkheid bezwaar tegen aanwijzing locatie AZC

Beste [redacted],

Dank voor deze adviesvraag.

Anders dan ik gisteren melde, zal ik dit samen met mijn kantoorgenoot, [redacted] oppakken. Ik zal je vandaag een opdrachtbevestiging met een kosteninschatting en de termijn van advisering sturen. Zodra jij daarop akkoord geeft, gaat [redacted] aan de slag.

Kan je ons nog de volgende stukken sturen:

1. 'Toetsingskader locatie asielopvang gemeente Hellendoorn' vastgesteld door de raad op 16 mei 2023
2. Motie gemeenteraad 19 december 2023 ?

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
advocaat



Ny [redacted] | [redacted] | [redacted] | Arnhem  
Postbus 9220 | [redacted] | Arnhem | Nederland

T: [redacted]  
M: [redacted]  
E: [redacted]@nysingh.nl  
Secretaresse: [redacted] en [redacted]

5.1.2e

5.1.2e

Alle werkzaamheden van Nysingh advocaten – notarissen N.V. (ingeschreven in het handelsregister onder nr. 5.1.1e) worden verricht krachtens een overeenkomst van opdracht, waarop van toepassing zijn onze algemene voorwaarden gedeponneerd bij de Kamer van Koophandel en te raadplegen op [www.nysingh.nl/algemene-voorwaarden](http://www.nysingh.nl/algemene-voorwaarden). In deze voorwaarden is onder meer onze aansprakelijkheid beperkt tot het bedrag waarop de beroepsaansprakelijkheidsverzekering in het desbetreffende geval aanspraak op uitkering geeft, vermeerderd met het bedrag van het eigen risico volgens de desbetreffende polis.

---

**Van:** 5.1.2e <5.1.2e@hellendoorn.nl>

**Verzonden:** maandag 25 maart 2024 16:40

**Aan:** 5.1.2e <5.1.2e@nysingh.nl>

**CC:** 5.1.2e <5.1.2e@hellendoorn.nl>

**Onderwerp:** vraag over mogelijkheid bezwaar tegen aanwijzing locatie AZC

Dag 5.1.2e,

We hebben net telefonisch contact gehad over de vraag of er bezwaar mogelijk is tegen het besluit van het college van B&W van Hellendoorn tot aanwijzing van een AZC-locatie. Bedankt dat we deze vraag bij jullie neer kunnen leggen.

Het gaat om het volgende:

Het college van Hellendoorn heeft op 12 maart 2023 besloten een perceel in Nijverdal aan te wijzen als locatie waar de opvang van asielzoekers mogelijk gemaakt kan worden, zie bijlage 1. Het betreft puur een aanwijzingsbesluit. De verdere uitwerking moet nog volgen. Tegen dit besluit zijn de afgelopen week 5 bezwaren binnengekomen, zie andere bijlagen.

Onze eerste gedachte is dat tegen dit aanwijzingsbesluit geen bezwaar gemaakt kan worden. Dat standpunt is ook gecommuniceerd aan de burgers. Maar nu er meerdere bezwaarschriften binnen zijn gekomen, willen wij dit standpunt graag even checken bij jullie. Daarom de vraag of jullie op papier hierop kunnen reageren en ook een juridische onderbouwing daarvoor kunnen geven? Dan kunnen we jullie reactie gebruiken in de verder bezwarenprocedure.

Kun je ook een inschatting maken hoeveel tijd jullie nodig hebben om onze vraag te beantwoorden?

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

*Beleidsmedewerker Juridische Zaken / Secretaris van de commissie bezwaarschriften sociaal domein / Bibob-coördinator*

Telefoonnummer: 5.1.2e

Aanwezig op: maandag, dinsdag en woensdagmorgen

**Gemeente Hellendoorn**, 5.1.2e, 7442 MA Nijverdal  
[www.hellendoorn.nl](http://www.hellendoorn.nl)

Volg ons ook via [Facebook](#), [Instagram](#), [LinkedIn](#) en [Twitter](#).

---

Dit bericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Het bericht kan vertrouwelijke informatie bevatten waarvoor het beroepsgeheim van advocaat of notaris geldt.

Als u dit bericht per abuis heeft ontvangen, wordt u verzocht het te vernietigen, de inhoud niet onder derden te verspreiden of te gebruiken en de afzender te informeren.

This email message is intended solely for the addressee and may contain confidential information which is subject to the professional confidentiality of the attorney or notary. If this message has been addressed to you in error, please delete this message, do not distribute or use the contents among third parties and notify the sender..

## Aan de Raad

Zaaknummer 2023-007132

---

### Raadsvoorstel: Toetsingskader locatie asielopvang

---

#### Voorstel

Landelijk wordt een beroep gedaan op alle regio's om bij te dragen aan de opvang van asielzoekers.

De burgemeesters van de 14 Twentse gemeenten hebben - vanuit hun verantwoordelijkheid voor de asielopvang - het commitment uitgesproken om de opgave waar Twente voor staat gezamenlijk in te vullen.

Van alle gemeenten wordt gevraagd om opvangplekken voor asielzoekers te realiseren. Op basis van landelijke cijfers is per regio en per gemeente een raming gemaakt van de lokale opgave. Voor de gemeente Hellendoorn is deze voorlopig geraamd op 123 plekken, waarbij de verwachting is dat dit aantal nog toe zal nemen.

Het college heeft op 21 februari besloten om in overleg te treden met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) over mogelijkheden om op het grondgebied van de gemeente Hellendoorn een opvang voor asielzoekers te realiseren.

Uit afstemming met het COA is het volgende gebleken. Het COA stelt in beginsel een ondergrens van 150 plekken om goede faciliteiten te kunnen realiseren en om een locatie effectief te kunnen exploiteren. Omdat niet altijd sprake is van een volledige bezetting, wordt een capaciteit van 150-200 plekken als basis gehanteerd voor een kleine zelfstandig functionerende locatie.

Naast dit gegeven ziet het college nog een aanleiding om te kiezen voor een schaal van 150-200 plaatsen. Het Rijk heeft de verwachting uitgesproken dat de asielopgave nog zal toenemen. Om te waarborgen dat de locatie ook voldoet als de opgave verhoogd wordt, is een omvang van ten minste 150 plekken nodig.

In de raadsbijeenkomst van 24 januari jl. is kenbaar gemaakt dat het college een kaderstellend besluit wil vragen van de raad. Het college neemt de verantwoordelijkheid om een voornemen uit te spreken over welke vorm van opvang het meest passend wordt geacht. Vervolgens wordt een voorstel gedaan aan de raad, niet voor een concrete opvanglocatie, maar voor criteria waaraan een locatie zou moeten voldoen. De raad neemt dan een (kaderstellend) besluit door een toetsingskader vast te stellen. Vervolgens is het college aan zet om zich te oriënteren op potentiële locaties en een keuze te maken. Voordat dit besluit door het college genomen wordt, vindt afstemming plaats met omwonenden.

Bij het formuleren van criteria voor het toetsingskader heeft het college drie centrale uitgangspunten gehanteerd:

*1. Regie nemen en houden op het proces en de locatie*

Het college kiest er voor om zelf de regie te nemen en niet te wachten op dwang door een Spreidingswet die er wel of niet komt. De opgave is leidend en het regionaal uitgesproken commitment vormt de basis.

Ook bij de keuze voor een locatie speelt regie een belangrijke rol. Het college acht van belang om regie te houden op wat er met deze locatie (in de toekomst) gebeurt.

### *2. Passend bij de schaal van de gemeente Hellendoorn*

Niet te groot, niet te klein. Inpasbaar. Naar draagkracht en in verhouding tot de omvang van de gemeente.

### *3. Geen verantwoordelijkheid voor de uitvoering*

Een opvanglocatie structureel in eigen beheer nemen past niet bij de uitvoerende verantwoordelijkheid van een kleine gemeente en brengt inhoudelijke en financiële risico's met zich mee.

### **Aanleiding**

Tijdens de Themabijeenkomst 'Nieuwkomers' van 24 januari jl. is de raad geïnformeerd over landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen op het terrein van vluchtelingen, statushouders, arbeidsmigranten en asielzoekers. Tijdens deze raadsbijeenkomst is door de burgemeester aangekondigd dat er begin 2023 stappen volgen waarbij de raad in positie wordt gebracht om zich over de lokale asielopgave uit te spreken.

Dit vormt de aanleiding voor de stap die zich nu aandient: het voorleggen van een toetsingskader. Dit toetsingskader biedt de mogelijkheid om randvoorwaarden te stellen waaraan een locatie voor asielopvang in de gemeente Hellendoorn moet voldoen. Het college legt dit toetsingskader aan de raad voor en vraagt aan de raad om een kaderstellend besluit te nemen. Het college kiest voor deze route op grond van artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet. In dit artikel is geregeld dat - bij ingrijpende besluiten - het college pas definitief een besluit neemt, nadat de raad zich over het onderwerp uit heeft kunnen spreken.

### **Doelstelling**

Realisatie van de opgave m.b.t. het opvangen en huisvesten van asielzoekers.

### **Mogelijke oplossingen**

Het besluit van het college om in overleg te treden met het COA over mogelijkheden voor opvang van asielzoekers is gebaseerd op de volgende afwegingen:

- De noodzaak en urgentie voor alle gemeenten om bij te dragen aan de opvang van asielzoekers wordt (h)erkend en geeft aanleiding om verantwoordelijkheid te (blijven) nemen.
- De asielopgave is leidend en niet de verplichtingen die voortvloeien uit een Spreidingswet die er wel of niet komt. Het principe van deze aangekondigde wet, namelijk dat iedere gemeente (naar rato) bijdraagt, wordt wel onderschreven. Ook als de Spreidingswet niet of later wordt ingevoerd blijft de opgave bestaan.
- Door te kiezen voor een opvang van 150 tot 200 plekken, wordt bereikt dat de gemeente voldoet aan de opgave voor de gemeente Hellendoorn en kan ook een (verwachte) verhoging van deze lokale opgave worden opgevangen.

Alternatieven:

- Geen asielzoekerscentrum vestigen kan betekenen dat de gemeente voor andere doelgroepen meer verantwoordelijkheid moet nemen om de gemeenten die wel asielzoekers op gaan vangen

te compenseren. Dat is ongunstig, zeker in het geval van Hellendoorn, aangezien de lokale huisvestingsopgave voor statushouders nu al lastig te realiseren blijkt.

- Een kleiner asielzoekerscentrum vestigen heeft grote nadelen. In de eerste plaats dat het COA niet in staat en bereid is een klein AZC te exploiteren. Door het COA is een ondergrens van 150 benoemd om goede faciliteiten te kunnen realiseren. In de tweede plaats het feit dat de capaciteit van het AZC niet meer toereikend is zodra de opgave verhoogd wordt.
- Een groter asielzoekerscentrum vestigen heeft grotere impact op de lokale samenleving. De verwachting bestaat dat dit minder kansrijk is dan een tussenvariant: niet grootschalig maar wel groot genoeg om beheerd te kunnen worden door het COA en te kunnen voldoen aan de (lokale) opgave.

### **Voorgestelde oplossing**

Opvang realiseren voor 150-200 asielzoekers door op basis van een door de raad vastgesteld toetsingskader een locatie hiervoor te vinden die door het COA beheerd kan worden.

De bestaande crisisnoodopvang voor 25 asielzoekers wordt beëindigd, naar verwachting per 1-1-2024.

### **Burger- en overheidsparticipatie**

Verwachtingsmanagement is belangrijk bij participatie. Vooraf moet duidelijk zijn waarover inwoners kunnen meepraten, waar zij invloed op hebben en waar niet. Als deze kaders niet duidelijk zijn, werkt participatie averechts.

Het betrekken van inwoners is onderdeel van het te doorlopen proces. Initiatieven vanuit inwoners kunnen bijdragen aan de wijze waarop invulling wordt gegeven aan opvang. Een voorbeeld hiervan is de betrokkenheid van vrijwilligers bij activiteiten voor asielzoekers. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan de mogelijkheid om ook vanuit inwoners te participeren in dit proces, wordt nader verkend zodra er zicht komt op een concrete optie voor lokale asielopvang.

### **Communicatie**

De opvang van asielzoekers is een onderwerp waar niet iedereen hetzelfde over denkt. Verschillen in zowel politiek als maatschappelijk draagvlak zijn een gegeven. Dat gegeven erkennen, is noodzakelijk om verbinding te blijven houden. Er ligt een verantwoordelijkheid om inwoners zorgvuldig te informeren en zo mee te nemen in het proces dat doorlopen wordt om de lokale asielopgave te realiseren. Te vroeg communiceren kan ongepast zijn omdat onnodig discussie ontstaat over opties die vervolgens helemaal niet aan de orde blijken. Bijvoorbeeld omdat ze juridisch of technisch niet kunnen. Te laat communiceren is per definitie ongepast. Het belang van een uitgebalanceerde communicatielijnen is evident.

De communicatie met inwoners vindt gefaseerd plaats. In februari is openbaar gemaakt dat het college in gesprek gaat met het COA over asielopvang. In een volgende fase communiceert de gemeente dat het college op zoek gaat naar locaties en daarbij oog heeft voor randvoorwaarden waar een locatie aan moet voldoen. In een latere fase - als er zicht is op een beoogde locatie - volgt communicatie met omwonenden.

In samenwerking met het COA wordt invulling gegeven aan een communicatieplan.

### **Effecten meten**

Door criteria te formuleren en deze vast te leggen in een toetsingskader wordt expliciet gemaakt waar een opvanglocatie aan moet voldoen om passend te zijn voor de Hellendoornse context.

Zowel bij het maken van de keuze voor een locatie als het daarna volgen van de realisatie blijft het college gefocust op de effecten en het te bereiken doel: naar verhouding bijdragen aan asielopvang.

Voor rapportage over voortgang en resultaten zal gebruik worden gemaakt van de reguliere rapportages die de raad ontvangt in het kader van de jaarcyclus.

### **Planning**

De beoogde planning is er op gericht om voor het zomerreces een besluit te nemen over de locatie.

Mei: beraadslaging en besluitvorming in de raad.

Juni: locatie-verkenning, informeren raad en (vervolg van) communicatie met inwoners.

### **Bijlage**

Toetsingskader locatie asielopvang d.d. 28-3-2023, zoals voorgesteld door het college en aangeboden aan de raad voor besluitvorming.

Nijverdal, 28 maart 2023

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De plv. secretaris,

de burgemeester,

5.1.2e

, MBA

Advies commissie(s):



**Besluit**

Datum:

16 Mei 2023

Nummer

2023-007132

De raad van de gemeente Hellendoorn;

gelet op:

a. de bevoegdheid van het college om te besluiten tot het verlenen van medewerking aan de opzet van een opvanglocatie voor asielzoekers op grond van de gemeentewet, artikel 160, lid 1, onder a en d.

b. artikel 169, lid 4 van de gemeente waarin geregeld is dat het college, indien uitoefening van de bevoegdheden zoals bedoeld in artikel 160, lid 1, onder e, f, g en h, (mogelijk) ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente, geen besluit neemt dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

gezien:

het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 28 maart 2023;

**B e s l u i t :**

Het toetsingskader locatie asielopvang **GEWIJZIGD** vast te stellen, door daaraan de volgende criteria toe te voegen:

criterium	Aspect	Toelichting
Passende dagbesteding in de vorm van betaald en/of onbetaald (vrijwilligers) werk bevorderen het welzijn van de asielzoeker en acceptatie van de bevolking	Dagbesteding	Leegloop en verveling zijn vaak een bron van conflicten en escalaties. Passende dagbesteding zowel op de locatie als daarbuiten gaat dit tegen.
Actieve betrokkenheid van de samenleving bevorderen en welzijn en acceptatie van asielzoekers.	Samenleving	Bedrijfsleven, kerkgenootschappen, (sport)verenigingen, buurverenigingen, zorg- en welzijnsorganisaties activeren en faciliteren betrokken te zijn bij de asielopvang.
Situering in of direct grenzend aan de bebouwde kom.	Bebouwde kom	Het is mede uit oogpunt van veiligheid belangrijk dat locaties in de nabijheid van winkels, scholen en sportaccommodaties zijn gevestigd.

De raad van de gemeente Hellendoorn in vergadering bijeen op 16 mei 2023 besluit het Toetsingskader locatie asielopvang vast te stellen met dien verstande dat het criterium 'Toereikend voor de lokale asielopgave' als volgt gewijzigd wordt vastgesteld.

De omvang van de locatie(s) moet toereikend zijn om te kunnen voldoen aan de lokale asielopgave. Deze is geraamd op 123 asielzoekers, **behorend tot gezinnen**. De verwachting bestaat dat de geraamde asielopgave nog dit jaar verhoogd zal worden. Om te waarborgen dat de locatie(s) ook voldoen als de opgave verhoogd wordt, is een omvang (hoofdvestiging en nevenvestigingen) van tenminste 150 plaatsen nodig, met een maximum van 200 plaatsen.

de raad voornoemd,

de griffier

5.1.2e

de voorzitter

5.1.2e



AAN GENOMEN mf



Lokaal Hellendoorn GroenLinks

17 VOOR: VVD, Lokaal Hellendoorn  
Samen Hellendoorn, GroenLinks

8 TEGEN: CDA, Christel Unie, D66, PvdA Motie - "Veilige Landers"

Gemeenteraad van Hellendoorn bijeen tijdens raadsvergadering 16 Mei 2023

### Kaders Raadsvoorstel toetsingskader locatie asielopvang

Constateerende dat:

- Gemeente Hellendoorn haar nek uitsteekt en initiatief neemt
- De instroom van asielzoekers bestaat uit vele groepen
- De instroom helaas niet beperkt blijft tot alleen personen die op de vlucht zijn maar ook bestaat uit zogenaamde "veilige-Landers"
- Deze "veilige-Landers" elders nogal wat overlast veroorzaken

Overwegende dat:

- Wij als gemeente Hellendoorn ruimschoots voldoen aan wat er van ons wordt gevraagd
- Wij als gemeente Hellendoorn voorop lopen door nu al initiatief te nemen voor opvang en hiermee ook het ministerie onze goede wil moet opmerken
- Het voor onze inwoners, ondernemers en bedrijven een zorg is welke groep vluchtelingen we hier opvangen en wat daar de consequenties voor hen van zijn

Roept het college op om:

- Zowel het COA en het ministerie van Justitie en Veiligheid te melden dat wij voor de groep "veilige-Landers" in onze gemeente geen plek is
- Er bij zowel het COA en het ministerie van Justitie en Veiligheid op aan te dringen dat deze oproep van de raad van Hellendoorn zeer ter harte zal worden genomen en niet in de wind geslagen wordt.
- De mogelijkheid te onderzoeken om in de (bestuur) overeenkomst met het COA op te nemen dat er in de Gemeente Hellendoorn geen plek is voor Veilige-Landers.

En gaat over tot de orde van de dag

Namens

VVD Hellendoorn

Reina Berens 5.1.2e  
Joost ter Horst

GroenLinks

5.1.2e

Lokaal Hellendoorn



Raad 19 december 2023:  
Unaniem aangenomen.



## Motie – Steun voor Ter Apel

---

De raad van de gemeente Hellendoorn, in vergadering bijeen op 19 december 2023,

### Constateernde dat

- Ter Apel een opvanglocatie is met een capaciteit van 2.000 personen
- Ter Apel te maken heeft met een najaarspiek in de instroom van asielzoekers
- de overvolle opvang gevolg is van de ingeperkte capaciteit door de NL overheid tijdens corona die na corona niet meer is opgeschaald
- we in afwachting zijn van de Spreidingswet die de opvangcapaciteit in tijden van piekbelasting eerlijk en evenredig gaat verdelen over alle Nederlandse gemeentes

### Overwegende dat

- de voltallige gemeenteraad van Stadskanaal de rest van de Nederlandse gemeente heeft opgeroepen om niet meer weg te kijken en hun bijdrage te leveren
- de afgelopen weken Ter Apel voor de zoveelste keer geconfronteerd wordt met een te volle opvang waar veiligheid en hygiëne niet meer geboden kon worden
- onze collega's in Ter Apel er op dit ogenblik helemaal alleen voor staan om deze overvolle opvang op te lossen
- de overvolle opvang in Ter Apel een zware emotionele belasting is voor onze landgenoten/medelanders daar, zijnde de inwoners van Ter Apel en omgeving
- er de komende weken nog 3 tot 4 duizend extra opvangplekken nodig zijn
- we vooruitlopend op de aankomende Spreidingswet kunnen en mogen acteren
- dat we in Nederland met 342 gemeentes zijn die, als we de handen ineen slaan, samen in staat moeten kunnen zijn om 3 tot 4 duizend tijdelijke plekken te vinden
- het bijna kerst is

**Roept het college op**

tot een uiterste inspanning om Ter Apel te ontlasten tijdens deze en komende piekbelastingen: :

- door structurele opvang binnen de gemeente Hellendoorn te zoeken,
- door collega gemeentes aan te sporen hun bijdrage te leveren in het zoeken van extra tijdelijke noodopvang

En gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie(s):

D66  
Edo op den Dries

GroenLinks  
Anja ter Harmsel

Samen Hellendoorn  
Matthijs Knobben

PvdA  
Mark Paalman

ChristenUnie  
Margreeth Krommendijk-Grit

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub e	Nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven	2
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2 6 8 9