

From: '5.1.2e' <5.1.2e@hellendoorn.nl>
Sent: 18/10/2023 12:46:12
To: "Jorrit Eijbersen" <5.1.2e@hellendoorn.nl>, '5.1.2e' <5.1.2e@hellendoorn.nl>, '5.1.2e' <5.1.2e@hellendoorn.nl>
Cc: "Bestuurssecretariaat" <bestuurssecretariaat@hellendoorn.nl>
Subject: NAZENDING: Agenda ingelast Portefeuillehoudersoverleg AZC/OEK do 19/10 08.30

Beste allen,

Bijgaand de aangekondigde nazending van het memo voor agendapunt 5 inzake Bestuurlijke Overeenkomst FlexSH. Voor de volledigheid heb ik in de mail ook de overeenkomst zelf nog een keer bijgevoegd.

Groeten,

5.1.2e

Van: 5.1.2e 5.1.2e

Verzonden: dinsdag 17 oktober 2023 20:51

Aan: Jorrit Eijbersen <5.1.2e@hellendoorn.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@hellendoorn.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@hellendoorn.nl>

CC: Bestuurssecretariaat <bestuurssecretariaat@hellendoorn.nl>

Onderwerp: Agenda ingelast Portefeuillehoudersoverleg AZC/OEK do 19/10 08.30

Urgentie: Hoog

Hallo Jorrit, 5.1.2e en 5.1.2e

Onderstaand treffen jullie de agenda voor het ingelaste Portefeuillehouderoverleg OEK/AZC van komende donderdag 19 oktober.

Het overleg is ingepland in plaats van het Bestuurlijk Overleg Nieuwkomers, aangezien er slechts een paar punten te bespreken zijn die vooral de burgemeestersportefeuille betreffen.

AGENDA

1. **Opening en mededelingen**
2. **Update financiën OEK 2024, inclusief bestemmingsreserve,** 5.1.2e
3. **Korte terugkoppeling van gestelde technische vragen OEK/AZC tijdens informatieronde (speeddate-tafels) dinsdag 17 oktober,** 5.1.2e
4. **Voortgang AZC, planning vervolgtraject, tussentijdse communicatie intern en extern,** 5.1.2e en 5.1.2e
5. **Ondertekening Bestuurlijke Overeenkomst Flexwoningen Statushouders met het COA (zie bijgaande concept overeenkomst),** 5.1.2e
6. **Rondvraag en sluiting**

NB: woensdagochtend 18/10 voor 12.00 uur wordt door mij een memo nagezonden waarin ik agendapunt 5 toelicht en een voorstel doe omtrent de Bestuurlijke Overeenkomst.

Het overleg vindt plaats om 08.30 uur in de kamer van Jorrit.

Groeten en tot donderdag,

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e

Projectleider Opvang en huisvesting nieuwkomers

Telefoonnummer: 5.1.2e

Aanwezig op: maandag, dinsdag en donderdag

Bereikbaar op: woensdag en vrijdagochtend

Gemeente Hellendoorn, Willem-Alexanderstraat 7, 7442 MA Nijverdal

www.hellendoorn.nl

Volg ons ook via [Facebook](#), [Instaeram](#), [LinkedIn](#) en [Twitter](#)

Memo PFO OEK/AZC

Aan Portefeuillehouder OEK/ AZC, burgemeester Eijbersen
Van 5.1.2e 5.1.2e projectleider opvang en huisvesting nieuwkomers
CC 5.1.2e 5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e

Datum memo 18-05-2023

VERTROUWELIJK

Datum PFO 19-05-2023

Onderwerp

Bestuurlijke Overeenkomst Flexwoningen Statushouders

Inleiding

In de afgelopen periode heeft een verkenning plaatsgevonden of meerwaarde heeft voor de gemeente Hellendoorn om deel te nemen aan een pilot van het COA en het ministerie van Justitie & Veiligheid. Dit betreft een pilot waarbij een financiële tegemoetkoming wordt geboden aan gemeenten die met het COA overeenkomen om zowel een AZC te vestigen als flexwoningen voor statushouders te realiseren. Beide is de gemeente al van plan en dus ligt voor de hand om te verkennen of mogelijk is om voor de financiële tegemoetkoming in aanmerking te komen.

Voorliggend memo voorziet in een voorstel aan de verantwoordelijke portefeuillehouder om een overeenkomst aan te gaan met de mogelijkheid om deze te ontbinden, waardoor deze overeenkomst het karakter krijgt van een intentieverklaring. De met het COA af te sluiten Bestuurlijke Overeenkomst is bijgesloten.

Inhoud van de overeenkomst

De pilot heeft als doel om de vestiging van asielzoekers en de doorstroom van statushouders te stimuleren door deze aan elkaar te koppelen. Deze koppeling bestaat uit de afspraak om voor 10% van het aantal asielzoekers dat een gemeente huisvest flexwoningen voor statushouders te (co-)financieren. Vertaald naar de Hellendoornse situatie: als de gemeente (maximaal) 200 asielzoekers huisvest in een (nog te vestigen) AZC, stelt het COA een financiële tegemoetkoming beschikbaar voor realisatie van 20 flexwoningen, waarvan (minimaal) 50% voor statushouders.

De vergoeding bedraagt 5.1.2e per flexwoning. Dit resulteert in een totale financiële tegemoetkoming van € 5.1.2e (verspreid over 10 jaar).

In de overeenkomst staan randvoorwaarden geformuleerd waaraan voldaan moet worden om voor de financiële bijdrage in aanmerking te komen. Die voorwaarden hebben vooral betrekking op de periode (10 jaar) en op de doorstroom van statushouders. De gemeente kan - in co-productie met Peggewoon (!) - voldoen aan deze voorwaarden, maar er is wel behoefte aan een doorrekening van de financiële effecten.

Financieel kader

In een eerdere fase van de verkenning oriënteerde de gemeente zich op een ander spoor van de pilot. In dit spoor was sprake van een tegemoetkoming van maximaal 5.1.2e per flexwoning. Uitgangspunt hierbij was dat het Rijks Vastgoedbedrijf (RVB) flexunits levert die al gefabriceerd en voorradig zijn. Van dit spoor is afgezien om drie belangrijke redenen:

1. De vorm (3 hoog) en kwaliteit (matige afwerking aan de buitenkant) van de units.
2. Gebrek aan inhoudelijke en financiële flexibiliteit. Bij afname van de RVB-units zijn er nog maar beperkt keuzes te maken qua inrichting en afwerking. Hiermee vervalt alle ruimte om naar maatwerk te kijken met leveranciers naar keuze. Ook financieel zijn de mogelijkheden beperkt, aangezien de tegemoetkoming primair ingezet wordt om de units te bekostigen. Het spoor zonder de RVB-units biedt de mogelijkheid voor de gemeente om samen met Peggewoon te bekijken welke flexwoningen het meest passend zouden zijn.

Bovendien biedt dit spoor meer mogelijkheden om de tegemoetkoming voor andere kosten in te zetten dan overname van de flexunits van het RVB.

3. Dit spoor vergt een aanvullend traject om ook een overeenkomst met het RVB te sluiten.

Als we dan naar het spoor kijken met alleen COA, dan valt te constateren dat de pilot-regeling een aanzienlijk financieel voordeel op kan leveren. Er zijn wel kanttekeningen te plaatsen:

1. De gemeente moet voorfinancieren. De tegemoetkoming van 2 mln wordt in beginsel uitgekeerd in 10 tranches van 5.1.2e per jaar. Dit brengt kosten met zich mee (rente).
2. De gemeente mag geen aanspraak meer maken op andere regelingen en financiële tegemoetkomingen voor enerzijds de 20 flexwoningen en anderzijds de 200 asielzoekers.
3. Er zijn beperkingen in de wijze waarop de middelen worden ingezet i.v.m. staatssteun. Dit heeft betrekking op zowel de tegemoetkoming (mag niet verstrekt worden aan Peggewoon) als het vastgoed zelf (rest)waarde en eigendom van de flexunits).

Met name het tweede punt is van belang.

Voor de 20 flexunits levert dit geen vraagstuk op. Er worden de komende twee jaar meer flexwoningen opgeleverd dan deze 20 (in de prestatieafspraken met Peggewoon staat al een bod van 50 flexwoningen). Dit betekent dat het beroep op andere Rijksregelingen - zoals de Specifieke Uitkering (SPUK) Flexwonen - niet gedaan zal worden voor deze 20 units, maar juist voor de andere units. Zo kunnen we verschillende regelingen gespreid benutten.

Voor de opvang van 200 asielzoekers ligt dit anders. Hier geldt dat we op twee onderdelen nadeel ondervinden als we de tegemoetkoming van 2 mln accepteren:

1. Er kan geen aanspraak meer worden gemaakt op de bonus i.h.k.v. de Spreidingswet. In theorie gaat dit om € 5.1.2e die we niet ontvangen. Berekening is als volgt: taakstelling is 125, capaciteit is 200, resulteert in een plus van 75 x bonus van 5.1.2e per extra plek is in totaal 5.1.2e. Echter, de verwachting bestaat dat de Spreidingswet niet aangenomen zal worden in de Eerste Kamer, dus dit is vooralsnog een 'theoretisch verlies'.
2. Er kan - in beginsel - geen aanspraak meer worden gemaakt op aanvullende financiering die uit onderhandeld wordt met het COA bij het vestigen van een AZC. Dit is wel een punt van aandacht, aangezien dit betekent dat ontsluiting en ander omgevingskosten uit deze 2 mln betaald moeten worden. Naar verwachting is voordeliger om 2 mln te accepteren en af te zien van zelf onderhandelen met het COA, maar dit behoeft een nadere analyse.

Proces

Communicatie

Geraadpleegd

Intern

5.1.2e 5.1.2e management

5.1.2e 5.1.2e procesmanagement

5.1.2e 5.1.2e juridisch advies

5.1.2e 5.1.2e financiën

5.1.2e 5.1.2e : beleidsadvisering wonen

5.1.2e 5.1.2e : communicatie

Extern

5.1.2e 5.1.2e : beleidsadvisering Peggewoon

5.1.2e 5.1.2e : beleidsadvisering COA

Voor alle betrokkenen geldt dat ze positief staan tegenover deelname aan de pilot. Wel is tijd nodig om de onderliggende businesscase nader uit te werken, zodat zichtbaar wordt wat precies de effecten zijn, vooral in financiële zin. Door nu de Bestuurlijke Overeenkomst te tekenen wordt deelname aan de pilot - die tot uiterlijk 1 november loopt (!) - veilig gesteld. Tegelijkertijd wordt geen definitieve verbintenis aangegaan omdat de twee opgenomen ontbindende voorwaarden de ruimte bieden om alsnog van deelname af te zien:

Als ontbindende voorwaarden voor deze overeenkomst gelden:

- a. Dat college en raad besluiten om geen asielzoekerscentrum te vestigen op het grondgebied van de gemeente Helledoorn en geen locaties aanwijzen voor realisatie van zowel een asielzoekerscentrum als flexwoningen voor statushouders. Of*
- b. dat de gemeente Helledoorn en wooncorporatie Reggewoon geen overeenstemming bereiken over afspraken voor aankoop en exploitatie van de flexwoningen.*

Voorstel

Gezien het korte tijdpad - ondertekening vóór 1 november - en de wens om veilig te stellen dat we van deze regeling gebruik kunnen maken, wordt voorgesteld om bijgevoegde Bestuurlijke Overeenkomst met het COA nu aan te gaan. Juridisch Advies heeft bevestigd dat dit een overeenkomst is die de burgemeester kan sluiten. Hiervoor is geen collegebesluit vereist.

Procesvoorstel:

19/10	Bespreking met portefeuillehouder
20/10 - 25/10	Bezien op eventuele wijzigingen of nog te beantwoorden vragen (inclusief nadere afstemming met juridische zaken, financiën en Reggewoon)
26/10	Voorleggen eindversie BO FlexSH aan portefeuillehouder
27/10 of 31/10	Ondertekening BO Vertrouwelijk ter kennisname van college, gevolgd door ondertekening BO
01/11	Start nadere uitwerking onderliggende business case

Geen actieve interne en externe communicatie. BO wordt pas relevant als er een locatie is gevonden en het college daarmee naar buiten treedt.

Gevraagd besluit

1. Instemmen met het aangaan van de Bestuurlijke Overeenkomst.
2. Instemmen met het voorgestelde proces (waarbij een keuze wordt gemaakt tussen wel of niet agenderen voor het college).
3. Opdracht verlenen voor het nader uitwerken van de onderliggende businesscase aan de projectleider flexwonen.

**Bestuurlijke overeenkomst
Flexwoningen voor Statushouders
Gemeente Hellendoorn,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers**

datum:

19-10-2023

Bestuurlijke overeenkomst inzake het realiseren van 20 flexwoningen in de gemeente Hellendoorn ten behoeve van statushouders en andere gemeentelijke doelgroepen tussen:

De gemeente Hellendoorn, gevestigd aan Willem-Alexanderstraat 7 te Nijverdal, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, J.J. Eijbersen MBA,

en

het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA,

5.1.2e 5.1.2e

hierna te noemen, de partijen

Overwegende dat

- de druk op de asielopvang in Nederland zeer hoog is;
- het noodzakelijk is om het aantal asielopvangplaatsen structureel te verhogen;
- het tijdig doorstromen van statushouders vanuit de asielopvang naar de gemeente waaraan zij gekoppeld zijn helpt de druk in de asielopvang te verlagen;
- tijdige instroom bij gemeenten de integratie en inburgering van de vergunninghouder bevordert;
- het gemeentebestuur van Hellendoorn heeft aangegeven dat zij bereid is om in haar gemeente een opvangcentrum voor asielzoekers te vestigen voor maximaal 200 asielzoekers;
- de gemeente bereid is om afspraken te maken over het realiseren van versnelde instroom van statushouders in de gemeente Hellendoorn middels het realiseren van 20 tijdelijke flexwoningen voor de instroom van statushouders gekoppeld aan de gemeente Hellendoorn;
- de realisatie van deze 20 tijdelijke flexwoningen deel uit maakt van het voornemen van de gemeente om verspreid over meerdere locaties tientallen flexwoningen te realiseren;
- de gemeente op meerdere locaties gelegenheid heeft deze flexwoningen te realiseren;
- de gemeente afspraken maakt met wooncorporatie Reggewoon over de exploitatie van de woningen;
- het Rijk ter ondersteuning van de versnelde uitstroom voornemens is een financiële bijdrage beschikbaar te stellen, ten behoeve van het ontwikkelen van 20 flexwoningen in de gemeente Hellendoorn.

Spreken het volgende af

1. Het Rijk stelt, middels een door het COA uit te voeren regeling, maximaal **5.1.2e** beschikbaar aan de gemeente Hellendoorn, ten behoeve van de realisatie van 20 flexwoningen. De volgende condities worden daarbij in acht genomen:
 - a. Deze woningen worden onder andere ingezet als tussenvoorziening voor statushouders, in afwachting van permanente huisvesting.
 - b. Deze tussenfase beslaat maximaal 24 maanden. In deze periode krijgt de statushouder permanente huisvesting aangeboden.
 - c. Bij instroom in de tussenvoorziening worden statushouders uitgeschreven bij het COA en ingeschreven bij de gemeente en tellen derhalve mee voor de taakstelling.
 - d. De woningen zullen gedurende de eerste 10 jaar voor gemiddeld 50% ingezet worden als huisvesting voor statushouders, dit percentage kan per jaar fluctueren afhankelijk van de taakstelling. Leidend hierbij is de tijdige doorstroom van statushouders vanuit het COA naar de gemeente. De overige woningen kunnen ingezet worden voor andere gemeentelijke doelgroepen. De 10 jaar vangt aan op het moment dat de eerste bewoners de woning betrekken. Na 10 jaar komen de flexwoningen geheel ter beschikking van de gemeente Hellendoorn.
 - e. Halfjaarlijks maken de gemeente en het COA afspraken over de instroom van de gekoppelde statushouders. Hierbij zal bezien worden welke statushouders de komende periode zullen instromen met in achtneming van de voorwaarden die aan de financiering zijn verbonden. Bij de plaatsing van statushouders in deze tussenvoorziening wordt voorrang gegeven aan twee groepen, te weten:
 - 1: statushouders die nog nareizigers verwachten (zgn. referenten) en,
 - 2: statushouders die voor de gemeente Hellendoorn op basis van gezinssamenstelling lastig plaatsbaar zijn, waardoor deze relatief het langst in de opvang verblijven.

2. Financien

In de gemeente Hellendoorn worden in 2024 en 2025 op meerdere locaties flexwoningen gerealiseerd. De 20 units vanuit deze overeenkomst zijn onderdeel van dit project. De realisatie van 50 flexwoningen maakt deel uit van de prestatieafspraken tussen de gemeente en wooncorporatie Reggewoon. Deze afspraken zijn als bijlage toegevoegd. Voor financiering van 20 flexwoningen is het volgende overeengekomen:

- a. De gemeente Hellendoorn ontvangt van het COA een financiële tegemoetkoming ter hoogte van maximaal **5.1.2e** per flexwoning (incl. BTW), te weten maximaal **5.1.2e** voor de realisatie van 20 flexwoningen.
- b. De financiële bijdrage ten behoeve van de realisatie van de in deze overeenkomst beschreven flexwoningen wordt uitsluitend besteed aan:
 - i. de aanschaf van minimaal 20 flexwoningen
 - ii. verwerving van de grond
 - iii. bouw- en woonrijp maken van de grond
 - iv. aanleg van nutsvoorzieningen
 - v. aanleg van wegen en paden ter plaatse

- vi. aanleg van speelvoorzieningen
- vii. inhuur van projectleiding.

- c. Deze tegemoetkoming wordt in 10 gelijke jaarlijkse delen overgemaakt aan de gemeente.
 - d. De eerste betaling (tranche 1 van 10) zal worden gedaan na ontvangst door het COA van een overzicht van de gemaakte kosten vooruitlopend op de oplevering van de flexwoningen.
 - e. Dit overzicht wordt gestuurd naar facturen@coa.nl.
3. De gemeente ziet met de afspraken over de flexwoningen, zoals in deze bestuursovereenkomst bedoeld, af van andere (financiële) stimuleringsregelingen van het Rijk voor het realiseren van de in de afspraken bedoelde asielopvang. De gemeente ziet met de afspraken over deze flexwoningen af van andere (financiële) stimuleringsregelingen van het Rijk voor het realiseren van de in de afspraken bedoelde 20 flexwoningen.
 4. De gemeenteraad van Hellendoorn heeft een positief besluit genomen over de kaders voor vestiging van een opvanglocatie voor maximaal 200 asielzoekers. De gemeente zal zich maximaal inspannen om het proces tot realisatie voortvarend te laten verlopen, voor zover zij daar invloed op uit kan oefenen.
 5. Partijen streven ernaar om in de tweede helft van 2024 de flexwoningen in gebruik te kunnen nemen.
 6. Communicatie over dit project verloopt primair op initiatief van de gemeente Hellendoorn.
 7. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
 8. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
 9. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen. Wanneer partijen gezamenlijk geen oplossing vinden, wordt een onafhankelijke partij aangesteld om bindend advies uit te brengen.
 10. Deze overeenkomst treedt in werking na ondertekening door partijen en eindigt:
 - a. Nadat de flexwoningen gedurende 10 jaar als tussenvoorziening dienst hebben gedaan. Of
 - b. zodra onherroepelijk komt vast te staan dat de (planologische) medewerking door de gemeente aan het realiseren van flexwoningen niet wordt verleend of vastgesteld, dan wel wordt vernietigd.

- c. Op het moment dat de gemeente de overeenkomst opzegt voordat de 10 jaar zijn verstreken.

Bij het beëindigen van de overeenkomst ten gevolge van punt b, zijn partijen niet gehouden tot enigerlei vergoeding uit welke hoofde dan ook, behoudens het terugstorten van de financiële tegemoetkoming als bedoeld in artikel 1 van deze overeenkomst door de gemeente, zoals vastgesteld in de financiële regeling.

11. Als ontbindende voorwaarden voor deze overeenkomst gelden:

- a. Dat college en raad besluiten om geen asielzoekerscentrum te vestigen op het grondgebied van de gemeente Helledoorn en geen locaties aanwijzen voor realisatie van zowel een asielzoekerscentrum als flexwoningen voor statushouders. Of
- b. dat de gemeente Helleendoorn en wooncorporatie Reggewoon geen overeenstemming bereiken over afspraken voor aankoop en exploitatie van de flexwoningen.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid bereidt een financiële regeling voor ten behoeve van de financiering van flexwoningen voor statushouders. Deze overeenkomst zal binnen de werking van die regeling worden gebracht. Partijen treden in overleg indien de afwijkingen tussen de regeling en de voorwaarden in deze overeenkomst daartoe aanleiding geven.

[plaats]

[plaats]

[datum]

Gemeente Helleendoorn

[datum]

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

dhr. J.J. Eijbersen MBA
burgemeester

5.1.2e 5.1.2e
lid van bestuur COA

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2 3 6 7 9