

From: "Hans Broekhuizen" <5.1.2e@twenterand.nl>
Sent: 07/12/2023 15:15:54
<5.1.2e@almelo.nl>, <5.1.2e@almelo.nl>, <5.1.2e@almelo.nl>, <5.1.2e@borne.nl>, <5.1.2e@borne.nl>, <5.1.2e@dinkelland.nl>, <5.1.2e@dinkelland.nl>, <5.1.2e@enschede.nl>, <5.1.2e@haaksbergen.nl>, <5.1.2e@haaksbergen.nl>, "Jorrit Eijbersen" <5.1.2e@hellendoorn.nl>, <5.1.2e@hengelo.nl>, <5.1.2e@hengelo.nl>, <5.1.2e@hofvantwente.nl>, <5.1.2e@hofvantwente.nl>, <5.1.2e@losser.nl>, <5.1.2e@losser.nl>, <5.1.2e@oldenzaal.nl>, <5.1.2e@oldenzaal.nl>, <5.1.2e@rijssen-holten.nl>, <5.1.2e@rijssen-holten.nl>, <5.1.2e@tubbergen.nl>, <5.1.2e@tubbergen.nl>, <5.1.2e@twenterand.nl>, <5.1.2e@twenterand.nl>, <5.1.2e@wierden.nl>, <5.1.2e@wierden.nl>
To: <5.1.2e@enschede.nl>, <5.1.2e@ghortwente.nl>, <5.1.2e@enschede.nl>
Cc: <5.1.2e@enschede.nl>
Subject: Agenda met bijlagen Twentse Regietafel Asielinstroom woensdag 13 december 2023

Beste collega's,

Bijgaand stuur ik jullie de agenda met bijlagen van de Twentse Regietafel Asielinstroom op woensdag 13 december 2023 om 15.30 uur in het Stadhuis van Almelo.

Naast de deelnemers verzend ik bovengenoemde stukken naar alle betrokken bestuurders.

Met vriendelijke groet,

Hans Broekhuizen

Voorzitter Twentse Regietafel Asielinstroom

Met vriendelijke groet,

5.1.2e 5.1.2e

Bestuurssecretaresse

5.1.2e

5.1.2e [@twenterand.nl](mailto:5.1.2e@twenterand.nl) | www.twenterand.nl

ma-mo | di | woe-mo | do | vr-mo



Op deze e-mail is [de disclaimer van de gemeente Twenterand](#) van toepassing.

Extra TRA inzake Saldering met gedeputeerde 5.1.2e

6 november 2023 12.30-13.30u, via Teams

Bestuurlijk vertegenwoordigd in het overleg: Provincie Overijssel, de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden,

Niet aanwezig: Enschede, Hellendoorn

Ambtelijk aanwezig (& verslag): 5.1.2e 5.1.2e - Accounthouder Ruimte, Toezichthouder Huisvesting Statushouders

5.1.2e 5.1.2e - Programmamanager Vluchtelingenzaken Veiligheidsregio Twente

Voorzitter: Hans Broekhuizen

Na opening van de vergadering door de voorzitter geeft de gedeputeerde aan dat de provincie zich terdege realiseert voor welke opgaven gemeenten staan. Het gesprek van vandaag kan een opening bieden om deze opgaven in gezamenlijkheid het hoofd te bieden. Saldering kan, wat de provincie betreft bijdragen aan het (vergroten van het) draagvlak in de regio als het gaat om de opgaven rond huisvesting van nieuwe inwoners (statushouders), opvang van asielzoekers en opvang van Oekraïners. Daarbij is de gedachte dat de gevraagde aantallen (voor in dit geval de regio Twente) op alle drie de opgaven gelijk blijft, maar dat het de gemeenten vrij staat om de opgaven te benaderen als een regionale taakstelling. In het geval van bijvoorbeeld de huisvesting van nieuwe inwoners (statushouders) kan daarmee als regio het totaal van de opgave worden gerealiseerd en 'flexibel' worden omgegaan met de individuele taakstelling.

Vraag die daarbij gesteld wordt is hoe deze uitruil vorm krijgt: voor elk van de gedefinieerde opgaven geldt een andere situatie als het gaat over financiën, looptijd, draagvlak en beroep op bijvoorbeeld zorg. Dat maakt dat 'uitruilen' niet automatisch vorm krijgt vanwege de ongelijksoortigheid van de verschillende groepen. De provincie geeft daarop aan dat het aan de regio zelf is om het gesprek te voeren over de manier waarop dit vorm krijgt en daarover onderling overeenstemming te vinden. Daarbij kan het verstandig zijn om deze afspraken langjarig te laten lopen. Gemeenten benoemen dat er mogelijk wel onderscheid is in 'draagkracht' van gemeenten, bijvoorbeeld als het gaat om omvang. Dat betekent dat het niet automatisch logisch is dat gemeenten taakstellingen van elkaar 'over kunnen nemen'.

In het algemeen wordt de oproep gedaan om het complete plaatje in het oog te houden; er is ook nog een kans dat er uiteindelijk relatief veel Oekraïense vluchtelingen in Nederland willen blijven; die komen dan bij de huisvestingsopdracht die gemeenten toch al hebben. Daarnaast wordt er aandacht gevraagd voor het feit dat samenleving, gemeenteraden en de staten moeten kunnen snappen wat er gebeurt als we er voor kiezen om te salderen. Uitlegbaarheid en het voorkomen van 'koehandel' zijn daarbij een belangrijk uitgangspunt. Ook het feit dat een aantal gemeenteraden eerder hebben aangegeven een aantal groepen uit te sluiten voor bijvoorbeeld opvang helpt niet in de integrale en gezamenlijke benadering van het vraagstuk.

Wanneer het gemeenten lukt om overeenstemming te vinden in het gezamenlijk behalen van de doelstellingen, vervallen de individuele taakstellingen. Wanneer het voor het collectief niet lukt om de doelstellingen gezamenlijk te behalen, dan valt de provincie terug op de individuele taakstellingsstructuur. Deze benadering loopt vooruit op het scenario waarin saldering wettelijk mogelijk wordt gemaakt. Dan wordt het proces vergelijkbaar met het proces zoals dat nu al geldt voor de huisvesting van aandachtsgroepen. De provincie geeft aan zich in te

zetten om een dergelijke denkrichting ook bij het Kabinet geaccepteerd te krijgen. Mocht de staatssecretaris niet mee willen gaan in deze manier van benaderen van het vraagstuk, dan is de provincie bereid om een samenwerking te realiseren waarin alsnog voor deze werkwijze wordt gekozen. Daarvoor moet dan in het bestuurlijk arrangement het raamwerk worden beschreven, waarna de concrete uitwerking tussen regio en provincie vorm kan krijgen.

Voor wat betreft de huisvesting van nieuwe inwoners (statushouders) is ook bij de provincie bekend dat er onvoldoende koppelingen komen via het COA om aan de taakstelling te kunnen voldoen. Wanneer dit de reden is waarom een gemeente niet voldoet aan haar opgave, dan is daarmee het niet voldoen aan de opgave voor die gemeente(n) verschoonbaar. Maar: de opgave blijft wel staan en wordt toegevoegd aan de opgave voor de volgende periode. Er zijn signalen dat op plekken waar (binnenkort) een nieuw AZC wordt geopend, de populatie voor een significant deel zal gaan bestaan uit statushouders. Deze statushouders kunnen in uitzonderlijke gevallen meetellen voor de opgave van de desbetreffende gemeente (dit hangt onder andere af van de manier van huisvesten en moet per locatie worden beoordeeld).

Voor wat betreft de stand van zaken m.b.t. de huisvestingsopgave voor statushouders, staat regio Twente nu op 32% gerealiseerd van de totale opgave voor de tweede helft van 2023. We zitten nu op de helft van de taakstellingsperiode dus naar verwachting zal de totale opgave niet gerealiseerd worden. Dit beeld is niet uniek alleen voor Twente, ook landelijk zien we dat het realisatiepercentage op 30% zit. Dit is te verklaren door de fors toegenomen taakstelling en het feit dat ook andere gemeenten in andere provincies onvoldoende koppelingen ontvangen vanuit het COA.

Actie- en besluitenlijst Twentse Regietafel Asielinstroom- Vergadering 8 november 2023

Aanwezig: Enschede (dhr. Kampman, digitaal); Hengelo (dhr. Schelberg); Almelo (de heren van Rees en van Mierlo); Rijssen-Holten (dhr. Tijhof) Hof van Twente (mevr. Rohaan, wnd vz); Tubbergen (mw. Bekhuizen); Wierden (dhr. ten Brinke); Losser (dhr. Nordkamp) Borne (dhr. Velten); Hellendoorn (dhr. Eijbersen), Dinkelland (dhr. Severijn), VR Twente (mevr. Dobbelsteen, dhr. Waanders, mevr. Koppert, verslag)

Afwezig m.k: Twenterand, Haaksbergen, Oldenzaal

Datum: 8 november 2023, 14.00-15.30 uur

Locatie: Raadszaal Stadhuis Almelo, Haven Zuidzijde 30 te Almelo

1. Opening & vaststellen agenda

In verband met afwezigheid van de voorzitter neemt 5.1.2e 5.1.2e de rol van voorzitter waar. 5.1.2e 5.1.2e wordt geïntroduceerd als nieuwe programmasecretaris, 5.1.2e 5.1.2e is sinds deze week programmamanager op de plek van 5.1.2e 5.1.2e.

2. Vaststelling verslag TRA 2 oktober 2023 (Bijlage I)

Verslag wordt cf vastgesteld. Naar aanleiding van: inmiddels is het voor elke gemeente mogelijk om in overleg met lokale onderwijspartijen onderwijshuisvesting te organiseren voor deze bijzondere groepen met behulp van de spoedwet Nieuwkomersonderwijs. Dank namens wethouder Kampman aan de gemeente Rijssen-Holten voor de ondersteuning op dit punt.

M.b.t. Oekraïners dringt de vraag zich op hoe zaken op lange termijn worden geregeld. Door hun 'bijzondere status' hoeven Oekraïners op dit moment bijvoorbeeld boetes van het CJIB niet te betalen. Tegelijkertijd werken velen van hen wel in Nederland en wordt voorzien in hun onderdak en (een deel van de) verblijfskosten. Voor de lange termijn is die lijn niet continueerbaar. Er zijn ook zorgen waar het gaat om de gevolgen voor huisvesting op de lange termijn. Dat is deel van het woonvraagstuk en hoort op de tafel van het BO Wonen. Verzoek is om ambtelijk na te gaan welk initiatief Apeldoorn aan het voorbereiden is om landelijk aandacht te vragen voor dit vraagstuk op lange termijn.

Met betrekking tot de oplossing voor Oekraïners met overlastgevend gedrag; dit punt komt op 13 december terug op de agenda van de TRA. Reden is dat ambtelijk blijkt dat de lijn zoals gekozen in de vergadering van de TRA van 2 oktober in de praktijk onvoldoende oplossing biedt.

3. Stand van zaken: Bestuurlijk arrangement (Bijlage II-a en II-b)

De TRA benadrukt het belang van het niet doorkruisen van individueel gemaakte afspraken nogmaals benadrukt (die afspraken zijn 'strakker' dan die in het arrangement). De leden van de TRA staan nog steeds achter de intentie, wel sterke behoefte aan nadere concretisering en uitwerking (in lijn met ambtelijke geluiden).

Met deze stand van zaken als tussenstap zijn alle Twentse gemeenten bereid om zich in te zetten voor de concrete uitwerking. Wel wordt nogmaals aandacht gevraagd voor het belang van regionale koppelingen (en de ruimte die dat geeft voor onderlinge uitwisseling).

De TRA stelt nadrukkelijk de vraag om zorgvuldigheid in het proces boven tempo. Aandacht voor het feit dat gemeenteraden zich wisselend opstellen ten opzichte van deze materie: er zijn gemeenten waar het college de 'vrijheid' heeft om te handelen, mits ze de raad informeren. In andere gemeenten ziet de gemeenteraad op grond van de maatschappelijke impact van het thema een grotere rol voor zichzelf. Een en ander heeft tot gevolg dat we niet met zekerheid kunnen zeggen dat in alle Twentse gemeenten een 'ja' van het college volstaat.

In de definitie van het ministerie dit gaat dit arrangement uit van 'afspraken op basis van goed vertrouwen'. In dit construct is het juridisch erg moeilijk (of onmogelijk) is om zaken af te dwingen. In de regio zijn verschillende voorbeelden waarbij dat vertrouwen door het COA of het ministerie wordt 'opgerekt' of afspraken niet nagekomen. Dat maakt het voor betrokken gemeenten moeilijker om te geloven dat dat 'nu wel zo gaat zijn'. En in het verlengde daarvan is het moeilijker richting gemeenteraad en samenleving om duidelijkheid te geven.

Concreet voorbeeld: De taakstelling huisvesting statushouders zou voor het volgende half jaar al (ruim) bekend moeten zijn; dat is die op 8 november nog steeds niet. Die getallen zijn belangrijk voor gemeenten om hun acties voor de komende periode goed te kunnen richten. Als het ministerie/COA verwachten dat gemeenten zich aan de afspraken/taakstellingen houden, dan is randvoorwaardelijk dat ministerie en COA datzelfde doen. Dergelijke voorbeelden dragen niet bij aan het vertrouwen zoals hierboven wordt beschreven en wat de intentie is achter het bestuurlijk arrangement.

Tra geeft aan akkoord te gaan met de in de oplegger gedane voorstellen. Ambtelijk wordt gevraagd de randvoorwaarden scherp te maken waaronder voor Twente dit arrangement van toegevoegde waarde is.

4. Terugkoppeling van digitale bijeenkomst met gedeputeerde 5.1.2e over saldering & inzicht in de (indicatieve) opgaven per gemeente

Voor hetgeen besproken is in deze extra TRA wordt korthedshalve verwezen naar het toegevoegde verslag van de extra TRA van 6 november.

Conclusie naar aanleiding van het gesprek met de gedeputeerde is dat uitwisseling van opgaven op kleine schaal wel kan, maar dat waar het gaat om nieuwe inwoners (statushouders) uitwisseling niet mogelijk lijkt; het blijft een verplichting voor gemeenten om deze groep te huisvesten, beroep op extra hulp is moeilijk 'in geld uit te drukken'. Wel is het de verkenning waard om, bijvoorbeeld in het arrangement, afspraken te maken over of en wanneer statushouders in een AZC wel mee mogen tellen als gehuisvest. Oproep daarbij is nogmaals het belang van het huisvesten van

statushouders in Overijssel als zij ook in Overijssel worden opgevangen. Concrete vraag daarbij is dan wel waar de huisvesting aan moet voldoen om mee te kunnen tellen als concrete huisvesting.

5. Stand van zaken: opdracht verbetering koppelen statushouders & regionale opvanglocatie (Bijlage IV)

TRA geeft aan de banden met de Twentse corporaties aan te willen halen, ook om te verkennen hoe zij hun rol op dit onderwerp kunnen invullen. In overleg met de voorzitter zullen de corporaties op een later moment worden uitgenodigd om aan te schuiven bij de TRA.

6. Ter kennisname:

Naar aanleiding van: in Hof van Twente is sinds 7 november een opvanglocatie voor Oekraïners geopend; 124 plekken (oorspronkelijke datum was 1/1/24).

7. Actualiteiten

Er is contact geweest tussen de burgemeester van Wierden en de voorzitter van de TRA. In dat gesprek is bevestigd dat Wierden voor zichzelf een rol ziet in het faciliteren van de werkzaamheden rond vluchtelingenzaken na 1 januari 2024. Tijdens de volgende TRA zal nader worden ingegaan op de gevolgen in de onderlinge samenwerking en de samenwerking met de provincie op dit punt.

Dit is het laatste overleg waar 5.1.2e 5.1.2e bij is. De voorzitter dankt haar namens de TRA voor haar bijdrage en heldere analyses in het afgelopen jaar.

8. Wvttk

--

De volgende vergadering van de TRA is op 13 december 2023 van 15.30 tot 17.00u in de raadszaal in Almelo.

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Van: 5.1.2e 5.1.2e (5.1.2e) <5.1.2e@overijssel.nl> namens Heidema 5.1.2e (Andries) 5.1.2e Heidema@overijssel.nl
Verzonden: dinsdag 5 december 2023 18:05
Aan: J. Broekhuizen; burgemeester@olst-wijhe.nl
CC: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e
Onderwerp: Verkenning mogelijkheden voor opvangplekken n.a.v. spoedberaad
Opvolgingsvlag: Flag for follow up
Vlagstatus: Met vlag

Beste voorzitters van de regionale tafels,

Gisteren heb ik een spoedberaad gehad met staatssecretaris Van den Burg, minister De Jonge en de commissarissen van de Koning. De aanleiding hiervan is de nijpende situatie in Ter Apel. Op dit moment verblijven er 400 tot 500 extra asielzoekers bovenop de afgesproken 2000 asielzoekers. De verwachting is dat het de komende dagen verder gaat toenemen. Afgelopen weekend is het Rode Kruis ingeschakeld om de opvang van asielzoekers in Ter Apel te ondersteunen. De situatie is uiterst zorgelijk.

Op 1 november heb ik u per mail gevraagd of gemeenten in Overijssel binnen onze provinciale opgave nog versnellingsmogelijkheden zien op het gebied van opvang. Zowel vanuit het IJssellandse als vanuit het Twentse is er bijgesprongen met extra capaciteit die op korte termijn geleverd kon worden. Daar ben ik deze gemeenten dankbaar voor.

Helaas is er wederom een situatie ontstaan in Ter Apel die grote zorgen baart. De provincie Groningen heeft in allerijl zelf 400 extra tijdelijke plekken kunnen regelen, maar dat is niet voldoende. Daarom is er een actieplan aangekondigd. Ik ben hierover gisteren bijgepraat tijdens het spoedberaad. Het doel is om nog voor het kerstreces 5000 plekken te realiseren. Het actieplan heeft o.a. betrekking op het versneld huisvesten van statushouders. Hierdoor worden er opvangplekken vrijgespeeld. Ik heb in het spoedberaad aangegeven hier begrip voor te hebben, maar dat dit traject wel zorgvuldig gelopen moet worden. Helaas is het in Overijssel de afgelopen weken een aantal keer gebeurd dat er gemeenten zijn benaderd op grond van onjuiste feiten. Hierin is beterschap beloofd door de bewindspersonen; de provincie zal nauwer geïnformeerd en betrokken worden. Van een aantal gemeenten heb ik inmiddels vernomen dat zij statushouders versneld gaan huisvesten. Dat waardeer ik zeer. Naast het versneld huisvesten van statushouders worden grijze (lees: lege) bedden van het COA ingezet en wordt er verkend of er in bepaalde provincies locaties bedoeld voor Oekraïense ontheemden kunnen worden ingezet voor asielzoekers. Voor dit laatst ben ik niet benaderd, waardoor ik er, voor nu, vanuit ga dat dit niet voor Overijssel geldt.

Ik wil u vragen om binnen uw regio af te stemmen of er mogelijkheden zijn om bij te dragen aan het creëren van extra plekken. Wilt u daarom deze mail delen met uw regionale regietafel? Tijdens de PRT van 22 december aanstaande bespreek ik graag of Overijssel heeft kunnen bijdragen.

Ik bezie de oproep van het spoedberaad als een ultieme poging om de benodigde 5000 plekken te realiseren. Als dat niet lukt, kan ik helaas niet uitsluiten dat het kabinet zich genoodzaakt gaat voelen om crisisnoodopvang in te gaan zetten.

Ik zal u blijven informeren. Indien er vragen, ontwikkelingen en/of bijzonderheden zijn, mag er altijd met mij of de PRT-secretaris 5.1.2e 5.1.2e (5.1.2e) en 5.1.2e @overijssel.nl contact worden opgenomen.

Met hartelijke groet,
Andries Heidema

Verslag Provinciale Regietafel (PRT) Overijssel

Datum: 11 november 2023

Locatie: digitaal

Aanwezig: Andries Heidema (Commissaris van de Koning, voorzitter), Hans Broekhuizen (burgemeester Twenterand, voorzitter TRA), Yvonne van Mastrigt (burgemeester Olst-Wijhe, voorzitter RRVIJ), Sander de Rouwe (burgemeester Kampen, vertegenwoordiger RRVIJ), 5.1.2e 5.1.2e (gedeputeerde Wonen), 5.1.2e 5.1.2e (gemeentesecretaris Enschede), 5.1.2e 5.1.2e (programmamanager TRA), 5.1.2e 5.1.2e (programmamanager RRVIJ), 5.1.2e 5.1.2e (adviseur gedeputeerde), 5.1.2e 5.1.2e (adviseur CdK) en 5.1.2e 5.1.2e (secretaris PRT)

Afwezig: 5.1.2e 5.1.2e (gemeentesecretaris Steenwijkerland)

1. Opening, welkom en mededelingen

Opening en welkom

Dhr. Heidema opent om 14.00 uur de vergadering en heet alle aanwezigen van harte welkom. 5.1.2e heeft zich afgemeld. Nieuw aan deze tafel zijn Yvonne van Mastrigt, 5.1.2e 5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e. Vanwege de beperkte tijd stellen zij zich de volgende PRT voor.

Mededelingen

- De vaststelling van het verslag van de afgelopen PRT op 14 september jl. wordt vastgesteld tijdens komende PRT op 22 december.
- De gemeenteraad van Tubbergen neemt 28 november aanstaande een besluit over de opgestelde bestuursovereenkomst met het COA voor het AZC Tubbergen.

2. Terugblik brief JenV met oproep asielopvang en huisvesting vergunninghouders

Op 6 oktober heeft JenV een brief gestuurd aan gemeenten, CdK's, gedeputeerden en woningcorporaties met het verzoek aan alle provincies om op korte termijn opvangplekken te leveren, voor Overijssel betreft het 450 plekken, en daarover in PRT-verband te spreken. Hierop is er vanuit dhr. Heidema op 1 november, een mail gestuurd naar de beide voorzitters van de regionale regietafels met de oproep of er binnen de bestaande opgaven een versnelling kan worden ingezet. Er wordt benadrukt dat deze 450 plekken nadrukkelijk niet opgevat worden als een verhoging van onze provinciale opgave en wordt er gevraagd naar de mogelijkheden die er zijn voor versnelling van de opgaven.

In beide regio's is recent bijgesprongen met extra capaciteit die op korte termijn geleverd kon worden binnen de bestaande opgaven.

IJsselland:

- De noodopvang in Loozen voor 100 asielzoekers is verlengd;
- Summercamp Heino biedt plek aan 130 minderjarige asielzoekers tussen 1 november 2023 tot 1 maart 2024.

Twente:

- De noodopvang voor Oekraïense ontheemden in Hof van Twente met 124 plekken is vervroegd geopend;
- Daarnaast zijn er een aantal locaties voor opvang van Oekraïense ontheemden verlengd (Dinkelland 124 plekken verlengd t/m maart '25, Losser 55 plekken t/m januari '25);
- De tijdelijke gemeentelijke opvang voor 25 asielzoekers in Hengelo is verlengd t/m januari 2024.

Dhr. Heidema spreekt zijn waardering uit hiervoor voor de inzet van gemeenten om invulling te geven aan deze oproep. Hij vraagt dit over te brengen aan beide regionale regietafels.

3. De notitie - Rol en verhouding Provinciale regietafel/ gemeenten en veiligheidsregio's

Tijdens de PRT van 14 september jl. is afgesproken dat de provincie met de gemeenten/ Veiligheidsregio's in gesprek gaat om invulling te geven aan de rollen en taken van de PRT, gemeenten en veiligheidsregio's n.a.v. het gewijzigde bestuurlijk afsprakenkader ontheemden uit Oekraïne. Er heeft overleg plaatsgevonden tussen betrokkenen vanuit de provincie, veiligheidsregio's en gemeenten en er is een notitie opgesteld over de rollen en taken.

Er zijn twee nader uit te werken punten uitgekomen:

- Invulling van het samenwerkingsverband verder uitwerken. Scherp krijgen of en hoe zij ook een rol kunnen pakken in het volgen/coördineren van de realisatie van opvangplekken in Overijssel (door het COA in samenwerking met gemeenten) en het zoeken van geschikte woningen voor gekoppelde statushouders?
- Wens vanuit de PRT is om afstemming voornamelijk te laten lopen tussen de PRT-secretaris en vanuit beide coördinerende gemeenten één persoon.

Dhr. Broekhuizen geeft namens Twente aan dat zij zich hierin kunnen vinden. In Twente zijn er gesprekken met de gemeente Wierden om deze coördinerende rol op zich te nemen. Het is niet zeker of Wierden het m.i.v. 1 januari 2023 al kan overnemen. Er is behoefte aan ruimte voor maatwerk voor een regionale kleur. Dhr. Broekhuizen vraagt aandacht voor het maken van afspraken over de looptijd en tussentijdse evaluaties. Daarnaast geeft hij aan dat hij graag vraagstukken rondom arbeidsmigranten wil betrekken in deze regionale samenwerking. Dhr. Broekhuizen geeft aan dat de gemeente Wierden bereid is om de provincie te ontlasten in haar rol bij de taakstellig huisvesting statushouders.

5.1.2e **5.1.2e** geeft namens IJsselland aan dat zij zich hierin kunnen vinden en benadrukt dat het voor IJsselland vaststaat om de huidige drie opgaven (asielopvang, opvang voor Oekraïense ontheemden en huisvesting statushouders) gezamenlijk te blijven bezien. Deventer gaat de coördinerende rol oppakken in IJsselland. Ze vraagt extra aandacht voor de lijn PRT-LRT. Er is behoefte aan een eenduidiger regime vanwege de verschillende soorten crisisopvang; het is niet duidelijk genoeg wanneer er sprake is van crisishulpopvang of van reguliere opvang. De ervaring is dat er verschillende lijnen worden ingezet om een acute noodsituatie op te lossen en hierbij is behoefte aan eenduidigheid. Daarnaast geeft ze mee dat de gemeenten die de coördinerende rol op zich nemen geen financieel nadeel hiervan mogen hebben. Hierover moeten duidelijke afspraken komen.

Dhr. Broekhuizen geeft namens Twente aan dat ook Twente, net als IJsselland de drie opgaven gezamenlijk blijven bezien.

Dhr. Heidema concludeert dat de vergadering instemt met de nader uit te werken punten en geeft aan dat de besproken aandachtspunten hierin worden meegenomen. De uitwerking wordt geagendeerd voor de PRT van 22 december ter besluitvorming. **(Actie provincie i.s.m. gemeenten en veiligheidsregio's)**

4. Bestuurlijk Arrangement

a. Proces tot nu toe

Eerder is met de gemeenten en regio's IJsselland en Twente en JenV en COA toegewerkt naar het formuleren van hoofdlijnen en uitgangspunten waarover in het Bestuurlijk Arrangement nadere afspraken worden gemaakt. De reis naar het bestuurlijk arrangement toe is, tot nu toe, intensief maar met enorme betrokkenheid van zowel het ambtelijk als het bestuurlijk netwerk maar de regio's geven aan dat zij nog onvoldoende concrete toezeggingen en beweging daar naartoe ervaren vanuit COA en JenV. Beide regio's staan voor de opgaven die zij hebben. Wat er nu ligt wordt gezien als een intentie. Beide voorzitters van de regionale regietafels geven aan dat zij concrete afspraken willen maken over opvang op maat, zorg en onderwijs, participatie en regionale doorstroming.

Dhr. Broekhuizen geeft aan dat het van belang is dat lokale afspraken tussen gemeenten en COA blijven staan. Er zijn raden die moeten gaan instemmen met het arrangement. Dit heeft invloed op het tempo waarop een definitief bestuursarrangement tot stand kan komen. Daarom is het belangrijk om de gemeenteraden goed mee te nemen.

5.1.2e | 5.1.2e heeft een gesprek gehad met de Twentse Regietafel over de mogelijkheden van saldering van de drie opgaven. Saldering wordt niet opgelegd maar ze denkt er graag in mee. Het is aan gemeenten zelf om te bepalen of ze dit willen.

5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e geeft aan dat ze graag wil dat in het bestuurlijk arrangement aandacht komt voor het absorptievermogen van gemeenten en draagvlak onder de bevolking. Er is geen onwil bij gemeenten maar wel een diepe zorg hoe zij mensen goed kunnen opvangen en huisvesten. Ze willen afspraken maken in het bestuurlijk arrangement die recht doen aan het willen leveren van goede kwaliteit bij het invullen van de drie opgaven. Daarnaast geeft ze aan om tegelijkertijd met het bestuurlijk arrangement de lobbylijst naar colleges en raden te willen sturen.

b. Het voorstel is om een gesprek te plannen met JenV (5.1.2e | 5.1.2e), dir. Regie Migratieketen) en COA-bestuur met hoogambtelijke vertegenwoordigers.

Het voorstel is om op korte termijn een gesprek te plannen met 5.1.2e | 5.1.2e en COA. Beide voorzitters geven aan zich te kunnen vinden in het plannen dit gesprek om afspraken te maken over de concreetheid van het bestuurlijk arrangement, met name over de eerder vastgestelde hoofdlijnen. Namens de gemeenten zullen de coördinerend gemeentesecretarissen deelnemen aan dit gesprek. Tevens sluit de provincie aan bij dit overleg. Het overleg wordt gepland voorafgaand aan de PRT van 22 december. Voorafgaand stemmen gemeenten af waar ze afspraken over willen maken. Dit wordt ambtelijk voorbereid. **(Actie provincie i.s.m. regio's)**

c. Woordvoeringslijn

Er is een woordvoeringslijn opgesteld voor het bestuurlijk arrangement in afstemming met de betrokken communicatieadviseurs van de veiligheidsregio's en JenV.

Deze wordt unaniem vastgesteld met in achtneming van de volgende aanpassingen:

- *"naast de aantallen willen de Overijsselse gemeenten vooral afspraken vastleggen over hoe we in de komende jaren vluchtelingen gaan opvangen en statushouders gaan huisvesten in Overijssel en hoe we dat kwalitatief goed kunnen doen"* veranderen in *"naast het commitment van de gemeenten en provincie om het Overijsselse aandeel van de landelijke opgave te realiseren, willen de Overijsselse gemeenten vooral afspraken vastleggen hoe we in de komende jaren vluchtelingen gaan opvangen en statushouders gaan huisvesten in Overijssel en hoe we dat kwalitatief goed kunnen doen"*.
- Toevoeging van de passage *"Dat verwachten we dan ook van de andere provincies in Nederland"* aan het eind van de beantwoording van de vraag *"Overijssel wil verrassingen voorkomen. Is het na de totstandkoming uitgesloten dat Overijsselse gemeenten 'overruled' worden en met gedwongen opvang te maken krijgen?"*

5. Vooruitblik op de reguliere PRT-vergadering van 22 december 2023

Dhr. Heidema stelt voor dat de PRT op 22 december digitaal plaatsvindt. De deelnemers kunnen zich hierin vinden. Naast de reguliere en eerder overeengekomen agendapunten worden de volgende onderwerpen geagendeerd:

- Voortgang bestuurlijk arrangement
- (Provinciaal) afsprakenkader over taken en rollen PRT, gemeenten en VR.
- Saldering opgaven

Afsluiting

Dhr. Heidema dankt de aanwezigen en sluit de vergadering om 14.33 uur.

BESTUURLIJK AFSPRAKEN KADER ONTHEEMDEN UIT OEKRAÏNE 2024

I. Preambule

Ruim anderhalf jaar nadat de oorlog in Oekraïne uitbrak, heeft Nederland nog steeds te maken met ontheemden die naar Nederland komen. Omdat de hiertoe volgens de wet aangewezen organisatie – COA – deze toestroom niet aankon, hebben gemeenten zich, na verzoek van het kabinet, bereid verklaard de opvangtaak voor ontheemden uit Oekraïne op zich te nemen. Onder de verantwoordelijkheid van de burgemeesters vond de uitvoering plaats door de veiligheidsregio's of door de samenwerkende gemeenten. Gemeenten voeren deze taak tot invoering van de Tijdelijke wet ontheemden uit Oekraïne (Tw Oek) uit op basis van het Staatsnoodrecht.

De opvang van Oekraïense ontheemden duurt langer voort. Naar verwachting wordt op 1 januari 2024 het Staatsnoodrecht vervangen door de Tw Oek waarbij de verantwoordelijkheid voor de opvangtaak verschuift van de burgemeester naar het college van burgemeester en wethouders (hierna college B&W). Verschillende veiligheidsregio's hebben in lijn met de uitgangspunten van de Tijdelijke wet Opvang Oekraïense ontheemden te kennen gegeven de uitvoerende taken in deze fase niet meer te zullen vervullen, hetgeen moet leiden tot een herziening van de taakverdeling zowel wat betreft de bestuurlijke coördinatie als wat betreft de uitvoering. Dat laat onverlet dat bij een forse stijging van de instroom van ontheemden in korte tijd de inzet van de veiligheidsregio's opnieuw aan de orde kan zijn.

Partijen beschouwen dit kader als nadere uitwerking van de samenwerking onder de Tw Oek.

II. Overwegingen

- a. De oorlog in Oekraïne duurt voort, waardoor er nog steeds ontheemden uit Oekraïne naar Nederland komen;
- b. De oorlog in Oekraïne, en de benodigde wederopbouw, zorgt ervoor dat de tienduizenden ontheemden die momenteel in Nederland worden opgevangen nog niet terug kunnen keren naar hun thuisland;
- c. Het aantal ontheemden dat naar Nederland komt zet door, maar de instroom lijkt te stabiliseren. Het verloop van de oorlog is evenwel onvoorspelbaar, we moeten er steeds rekening mee houden dat meer ontheemden uit Oekraïne in Nederland bescherming komen zoeken;
- d. De gemeenten en de veiligheidsregio's hebben tot op heden een grote prestatie neergezet bij de realisatie van gemeentelijke (crisis)noodopvang voor ontheemden uit Oekraïne, als ook in het begeleiden van particuliere opvang;
- e. Daarbij is de coördinatie en samenwerking in de regio van cruciaal belang gebleken;
- f. De opvang voor ontheemden uit Oekraïne is bij inwerkingtreding van de Tw Oek een verantwoordelijkheid van de colleges van B&W;
- g. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Veiligheidsberaad hebben op 27 april en 4 mei 2022 de randvoorwaarden kenbaar gemaakt die ingevuld moeten zijn om te kunnen voldoen aan het verzoek van het Rijk om ontheemden op te vangen. Deze randvoorwaarden zijn op 25 mei 2022 door de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid bekrachtigd.
- h. Overwegende dat de oorlog voortduurt en de randvoorwaarden aan het begin van de oorlog zijn vastgesteld dienen deze randvoorwaarden te worden herijkt;
- i. Nu de oorlog in Oekraïne en de opvang van ontheemden langer voortduren, dient de opgave voor het aantal te realiseren opvangplekken in de noodopvang helder te zijn en tijdig bekend gemaakt te worden. Aan de hand van de instroomprognose wordt elke twee maanden geëvalueerd of de huidige opgave moet worden aangepast. Het ministerie van Justitie en Veiligheid doet deze evaluatie en maakt elke 6 maanden bekend of de opgave wordt bijgesteld.

Hierbij wordt rekening gehouden met een voorbereidingstijd voor gemeenten van zes maanden;

- j. In geval van een plotselinge hoge toestroom van het aantal ontheemden naar Nederland, bijvoorbeeld vanwege een opslaaing van het conflict in Oekraïne, zullen de veiligheidsregio's gevraagd worden de crisisnoodopvang in te richten.

III. Afspraken

Partijen hanteren het uitgangspunt dat de opvangopgave een gezamenlijke verantwoordelijkheid is waarbij het Rijk een kader stellende en faciliterende rol vervult, die ondersteunend is aan de wettelijke taak die de colleges van B&W hebben voor de tijdelijke opvang van ontheemden uit Oekraïne.

1. Verantwoordelijkheid voor de (nood)opvang van Oekraïense ontheemden:

- a. De invulling van de taak door gemeenten wordt gecontinueerd op basis van de Europese Richtlijn tijdelijke bescherming en de Nederlandse Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO).
- b. Het Rijk voorziet in continuïteit en voorspelbaarheid van beleid en middelen om gemeenten bij de uitvoering van deze taak duidelijkheid en zekerheid te bieden.
- c. De colleges van B&W spannen zich maximaal in om het benodigde aantal opvangplaatsen te realiseren.
- d. De verdeling van ontheemden uit Oekraïne over de provincies geschiedt op basis van de systematiek van de verdeelsleutel¹, zoals die op 16 december 2022 is vastgesteld.
- e. De gemeenten blijven hun taken met betrekking tot de opvang van ontheemden uit Oekraïne uitvoeren zolang de Tw Oek van kracht is. Het Rijk is verantwoordelijk voor kaderstelling en financiering, alsmede ondersteuning door de Nationale Opvang Organisatie (NOO) bij het (grootschalig) organiseren van opvangplekken door gemeenten.

2. Governance

- a. Landelijke bestuurlijke afstemming over de omvang van de opvangopgave van ontheemden uit Oekraïne, de landelijke verdeling en de randvoorwaarden daarvoor vindt plaats aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT).
- b. Provinciale bestuurlijke afstemming met betrekking tot de verdeling van gevraagde opvangplekken en realisatie binnen de provinciegrenzen vindt plaats aan de Provinciale Regietafels (PRT). Aan de PRT nemen in beginsel (vertegenwoordigers van) alle colleges van B&W deel.
- c. PRT's rapporteren aan de LRT over de voortgang van de realisatie van gevraagde opvangplekken.
- d. Gemeenten brengen informatie over de voortgang van de realisatie van gevraagde opvangplekken in bij PRT.
- e. Rijk en gemeenten herijken in LRT-verband de financiële en overige randvoorwaarden voor de uitvoering van de opvangtaak.
- f. Bezien wordt of en op welke wijze er invulling kan worden gegeven aan een escalatiemodel in het geval van een dreigende crisissituatie, anders dan in artikel II.2.j.
- g. Regionale coördinatie op operationeel niveau en informatievoorziening binnen de provinciegrenzen vindt plaats in de gemeentelijke samenwerkingsverbanden.

¹ Verdeelsleutel noodopvang ontheemden uit Oekraïne | Tweede Kamer der Staten-Generaal

3. Operationele uitvoering bestuurlijke afspraken

- a. Voor de continuering van samenwerking en operationele coördinatie van de opvang worden samenwerkingsverbanden tussen gemeenten opgezet (of behouden) onder de verantwoordelijkheid van de colleges van B&W, die worden ingevuld op een manier die werkbaar is en past binnen lokale structuren. Deze samenwerkingsverbanden beslaan maximaal alle gemeenten in een provincie, maar zijn minimaal territoriaal congruent met de veiligheidsregio. Landelijk gaat het om maximaal 25 samenwerkingsverbanden.
- b. Het samenwerkingsverband draagt in ieder geval zorg voor:
 - regionale vluchtelingspreiding over de locaties binnen het samenwerkingsverband;
 - bemiddeling bij overplaatsingen en vervoer tussen locaties;
 - bereikbaarheid van een crisis informatie centrum (CIC) dat overzicht behoudt van het aantal beschikbare plekken binnen de regio;
 - het CIC behoudt overzicht over aard van de beschikbare plekken (geschikt voor huisdieren, zorgbehoevenden enz.)².
- c. Elk samenwerkingsverband heeft één aanspreekpunt voor het KCIO. Teneinde de operationele uitvoering van de bestuurlijke afspraken op basis van deugdelijke informatie te laten geschieden komen partijen overeen uiterlijk 31 december 2023 een informatie- en dataprotocol op te stellen.
- d. De Veiligheidsregio's dragen het opdrachtgeverschap van het landelijk Knooppunt Coördinatie & Informatie Oekraïne KCIO per 31 december 2023 over aan een of meer vertegenwoordigers van een regionaal samenwerkingsverband.
- e. Het KCIO draagt zorg voor bovenregionale spreiding en coördinatie van de ontheemden, en voor de informatievoorziening aan de samenwerkingsverbanden over het aantal te realiseren en gerealiseerde opvangplekken in Nederland.

4. Overgang coördinerende taken van veiligheidsregio naar samenwerkingsverband

- a. Gemeenten geven uiterlijk 1 november 2023 aan het ministerie van JenV door hoe het voorgenomen samenwerkingsverband eruit ziet en op welke datum wordt verwacht dat de veiligheidsregio de taken feitelijk aan het samenwerkingsverband overdraagt.
- b. De formele datum van de overdracht van veiligheidsregio aan samenwerkingsverband is 1 januari 2024. Indien nodig kan de veiligheidsregio deze taak feitelijk, ook na 1 januari 2024, blijven uitvoeren tot de overdracht heeft plaatsgevonden. De bekostiging blijft in lijn hiermee.
- c. Wijzigingen van samenwerkingsverbanden na 1 december 2023 met gevolgen voor de bekostiging, geschieden in overleg met het ministerie van JenV.
- d. Ten behoeve van een soepele aansluiting van oude en nieuwe afspraken staat het samenwerkingsverbanden vrij om al voor in de aanloop naar de Tw Oek werkzaamheden van de veiligheidsregio's over te nemen.
- e. Partijen dragen onderling zorg voor eventuele verrekening van bekostiging.

5. De financiering vanuit het Rijk

Partijen hanteren het uitgangspunt dat de financiering vanuit het Rijk aan de gemeenten voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne kostendekkend is.

Het Rijk doet zijn toezegging uit de brief aan de Tweede Kamer van 8 maart 2022 gestand dat de kosten die worden gemaakt vanwege de realisatie en exploitatie van de opvang van ontheemden uit Oekraïne van rijkswege worden vergoed.

- a. De Regeling opvang ontheemden Oekraïne is de grondslag voor de opvang van Oekraïense ontheemden door gemeenten.

² Zie compleet overzicht in bijlage 1

- b. Uitgangspunt is dat gemeenten geen financieel nadeel ondervinden. De bekostigingssystematiek voor de samenwerkingsverbanden wordt vastgelegd in een bekostigingsbesluit samenwerkingsverbanden opvang ontheemden uit Oekraïne.
- c. Continuïteit van de regelingen
Het kabinet zorgt voor continuïteit van deze regelingen, waarbij het uitgangspunt is dat deze steeds betaalbaar, uitlegbaar en uitvoerbaar zijn. Om dit te garanderen wordt de VNG steeds vanaf de eerste ontwerpfase betrokken worden bij het opstellen en aanpassen van regelingen.

6. Niet financiële ondersteuning vanuit het Rijk

Gemeenten hebben vaste aanspreekpunten bij de Nationale Opvang Organisatie (NOO) in de vorm van de accounthouders die in den brede ondersteuning bieden bij vraagstukken over de opvang van ontheemden uit Oekraïne. Zij vormen de schakel tussen het Rijk en gemeenten.

7. Flankerend beleid om de druk op voorzieningen te mitigeren.

Partijen hanteren het uitgangspunt dat het flankerend beleid, dat de verantwoordelijkheid is van de respectievelijke vakdepartementen op verblijf, onderwijs, gezondheidszorg, werk en inkomen, sociaal beleid, openbare orde en veiligheid en wat zich verder nog aandient, is gericht op het mitigeren van de druk op voorzieningen. Het flankerend beleid is uitvoerbaar, betaalbaar en uitlegbaar. Het Rijk is hiervoor verantwoordelijk.

IV. Slotbepalingen

1. Looptijd

Dit bestuurlijk afsprakenkader is geldig zo lang de Tw Oek van kracht is of tot een herziening van bestuurlijke afspraken;

2. Evaluatie

Dit bestuurlijk afsprakenkader wordt continu geëvalueerd. De LRT bepaalt de kaders ten behoeve van de evaluatie. Binnen de evaluatie zal ook de huidige systematiek van de verdeelsleutel worden meegenomen.

Den Haag, **DATUM**

Namens het kabinet:

E. van der Burg
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Namens de Vereniging van Nederlandse
Gemeenten:

5.1.2e

Voorzitter Vereniging van Nederlandse
Gemeenten

Namens het Veiligheidsberaad:

5.1.2e

Voorzitter Veiligheidsberaad

Bijlage 1 – overzicht taken Regionaal Coördinator Vluchtelingen Spreiding

Voor het bovenregionaal verplaatsen van Oekraïense ontheemden naar een G.O.O.-locatie dient het Regionale Coördinatie en Vluchtelingen Spreiding (RCVS) van een samenwerkingsverband een aantal taken uit te voeren.

- A. De RCVS-en zijn verantwoordelijk voor het invoeren én actueel houden van:
 - 1. Adresgegevens van G.O.O. opvanglocatie
 - 2. Het aangeven of een locatie geschikt is voor:
 - a. Zuigelingen
 - b. Huisdieren
 - c. Rolstoeltoegankelijkheid
 - 3. Het aantal gerealiseerde bedden per locatie
 - 4. De beschikbare capaciteit per locatie
 - 5. Het snijverlies van de locatie
- B. Het RCVS verantwoordelijk voor het dagelijks doorzenden van de (aangepaste) data aan het KCIO. Dit ten behoeve van het landelijke dashboard.
- C. Elke bovenregionale verplaatsing (als in de eigen regio geen plek voorhanden is) dient door het RCVS geautomatiseerd aangevraagd te worden bij het KCIO middels gebruikmaking van de VMR-tool.
- D. Het RCVS is dagelijks telefonisch bereikbaar van 08.00 uur tot 17.00 uur. In de periode tussen 17.00 uur – 08.00 uur is (in LCMS) vastgelegd op welke wijze het KCIO in geval van 'nood' toch de RCVS kan bereiken. Het RCVS dient in geval van aanpassingen van contact/bereikbaarheidsgegevens van de RCVS dit zelf te verwerken in het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS).
- E. Het RCVS is wekelijks vertegenwoordigd in de zogenaamde digitale RCVS/IM-call welke door het KCIO wordt verzorgd. (wekelijks op dinsdag om 12.00 uur)
- F. Casussen welke betrekking hebben op overlast, zorg etc. dienen door de RCVS in de SIGNAL-groep geplaatst te worden zodat andere regio's eventueel ondersteuning kunnen bieden.

Agenda Twentse Regietafel Asielinstroom

Datum: 13 december 2023, 15.30-17.00 uur

Locatie: Raadszaal Stadhuis Almelo, Haven Zuidzijde 30 te Almelo

1. Opening & vaststellen agenda

2. Vaststelling verslag TRA 6 & 8 november 2023 (Bijlage I-a en I-b)

Het verslag van de TRA van 6 & 8 november jl. is als bijlage toegevoegd.

- *Mededeling nav de verslagen m.b.t. overlast gevend gedrag oekrainers*

3. Stand van zaken onderbrenging taken team vluchtelingenzaken bij gemeente Wierden per 1-1-2024

Eerder heeft Wierden aangegeven de taken voor de (geografische) Veiligheidsregio Twente te willen hosten vanaf januari 2024. Wierden zal 1-op-1 de taken m.b.t. vluchtelingenzaken gaan hosten die nu bij de Veiligheidsregio Twente worden uitgevoerd. De voorzitter licht mondeling de stand van zaken en de lijn van de gevoerde gesprekken aan de leden van de TRA toe.

4. Oproep van de Commissaris van de Koning dd. 5 december 2023 (bijlage II)

Op 5 december deelde de Commissaris van de Koning een oproep tot het vinden van extra opvangplekken. T.b.v. de PRT van 22 december wordt geïnventariseerd welke mogelijkheden we hiervoor in Twente nog zien.

5. Ter kennisname:

- Verslag PRT - wordt vastgesteld in de vergadering van 22 december 2023 (bijlage III-a)*
- Nieuw bestuurlijk afsprakenkader Oekraïne (bijlage III-b)*
- brieven kabinet naar medeoverheden taakstelling huisvesting en capaciteitsbesluit COA (bijlage TK1 tm TK 5-> beschikbaar via ambtelijke ondersteuning)*

6. Actualiteiten

- *Topambtelijk gesprek op 14 december (zie ook verslag PRT: bijlage III-a)*
- *Uitvraag COA dd 27 november 2023*
- *Overige zaken*

7. Wvttk

De volgende vergadering van de TRA is op 24 januari 2024 van 15.45 tot 17.15u in de raadszaal in Almelo.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2 4 5 6 7 8 9 10 16